

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XI
Literaturverzeichnis .....	XIII
<b>Einleitung und Inhaltsüberblick .....</b>	<b>1</b>
<b>1. Hauptteil: Die neue Flächenplanung zugunsten der Nutzung der Windenergie .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Kapitel Einführung in das Planungsrecht für Windenergieanlagen .....</b>	<b>3</b>
I. Das neue System der Windenergieflächenplanung ...	3
II. Das bisherige Zulassungsrecht nach § 35 Abs. 1 BauGB .....	4
III. Zur Notwendigkeit der planerischen Steuerung der Standorte von Windenergieanlagen .....	5
IV. Übersicht über die nachfolgenden Kapitel .....	6
<b>2. Kapitel Die neue Windenergieflächenplanung nach § 249 BauGB .....</b>	<b>7</b>
I. Die Schritte der neuen Windenergieflächenplanung im Überblick .....	7
II. Die Aufhebung der Ausschlusswirkung von Konzentrationszonen nach § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB .....	9
III. Die neuen Planungsschritte im Einzelnen .....	10
1. Berichtspflichten der Länder und der Bundesregierung .....	10
2. Regelungen des Mindestabstands zwischen Windenergieanlagen und Wohnbebauung .....	12
3. Die Berechnung des erreichten Flächenbeitragswerts .....	13
4. Die (Nicht-)Einbeziehung der vom Rotor überstrichenen Flächen in die Berechnung der Bedarfserfüllung .....	14
5. Der Vollzug der Pflicht zur Flächenausweisung mittels des planerischen Vollzugs des in der An-	

## Inhaltsverzeichnis

lage zum WindBG – Spalte 1 – vorgeschriebenen Flächenbeitrags zur Nutzung der Windenergie ..	15
6. Die Privilegierung des Repowering. ....	16
7. Zur gerichtlichen Kontrolle. ....	17
<b>2. Hauptteil: Das alte System – Konzentrationsflächenplanung nach § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB. ....</b>	<b>19</b>
<b>1. Kapitel Der Planvorbehalt i. S. v. § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB</b>	<b>19</b>
I. Die rechtlichen Anforderungen an die Ausführung des Planvorbehalts .....	19
II. Schlüssiges gesamtträumliches Planungskonzept .....	21
1. Geltung für Regionalpläne und Flächennutzungs- pläne .....	21
2. Struktur der positiven und negativen Flächenaus- weisung .....	22
3. Grundsätze der Konzentrationsflächenplanung ..	23
4. „Subtraktionsmethode“ .....	27
III. Harte Tabuzonen .....	31
1. Nicht ausreichend windhöffige Flächen .....	31
2. Gebiete mit Schutzstatus nach dem BNatSchG ..	32
3. Siedlungsbereiche .....	37
4. Infrastrukturanlagen und entsprechende Schutz- abstände. ....	40
5. Militärische Schutzbereiche .....	41
6. Sonstige Schutzbereiche .....	41
7. Waldgebiete .....	42
8. Gewässer und Wasserschutzgebiete. ....	43
IV. Weiche Tabuzonen .....	46
1. Pufferzonen um Siedlungsbereiche. ....	46
2. Abstände zu Siedlungserweiterungsflächen .....	47
3. Abstände zum Schutz des Orts- und Landschafts- bilds. ....	47
4. Waldgebiete .....	48
5. Abstände zum Schutz des Fremdenverkehrs .....	48
V. Schwierigkeiten bei der Abgrenzung der Tabuzonen. .	49
1. Alternatives („zweispuriges“) Vorgehen .....	50
2. Verzicht auf Festlegung weicher Tabuzonen .....	51
VI. Potenzialflächen-Abwägung .....	53
VII. Dokumentationspflicht des Plangebers .....	54
VIII. Substantialität .....	54
1. Ausreichende Substantialität bei fehlerfreiem Ab- wägungsvorgang? .....	55

2.	Rechtliche Anforderungen an die Bewertung der Substanzialität . . . . .	56
3.	Unterschiedliche Bewertungsansätze . . . . .	57
<b>2. Kapitel Regionalplan . . . . .</b>		<b>61</b>
I.	Raumbedeutsamkeit der Anlagen . . . . .	62
1.	Erfordernis der Raumbedeutsamkeit . . . . .	62
2.	Anforderungen an die Raumbedeutsamkeit . . . . .	63
II.	Ziele der Raumordnung . . . . .	64
1.	Unterschied zwischen Zielen und Grundsätzen der Raumordnung . . . . .	64
2.	Festlegung von Gebieten . . . . .	67
III.	Anforderungen an die planerische Abwägung . . . . .	76
1.	Abwägung privater Belange . . . . .	77
2.	Abwägung gemeindlicher Belange . . . . .	78
IV.	Sicherung der Planung . . . . .	78
<b>3. Kapitel Verhältnis der Bauleitplanung zur Regionalplanung . . . . .</b>		<b>79</b>
I.	Anpassungspflicht nach § 1 Abs. 4 BauGB . . . . .	79
1.	Inhalt der Anpassungspflicht und Konkretisierung durch die Bauleitplanung . . . . .	81
2.	Anpassungspflicht mit Blick auf die Windenergienutzung . . . . .	82
II.	Abweichen von der Regionalplanung . . . . .	85
<b>4. Kapitel Flächennutzungsplan . . . . .</b>		<b>85</b>
I.	Arten von Flächennutzungsplänen . . . . .	86
II.	Anforderungen an den Flächennutzungsplan . . . . .	87
III.	Darstellungen im Flächennutzungsplan . . . . .	87
1.	Darstellung von Bauflächen und Baugebieten . . . . .	87
2.	Sonstige Darstellungsmöglichkeiten . . . . .	88
IV.	Sicherung der Planung . . . . .	89
1.	Anwendbarkeit auf Genehmigungsverfahren nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz . . . . .	90
2.	Materielle Anforderungen an die Zurückstellung . . . . .	91
3.	Verlängerung der Zurückstellung . . . . .	92
<b>5. Kapitel Bebauungsplan . . . . .</b>		<b>92</b>
I.	Abwägung . . . . .	93
II.	Festsetzungen . . . . .	95
III.	Sicherung der Planung . . . . .	95

## Inhaltsverzeichnis

<b>6. Kapitel Repowering</b> . . . . .	95
I.    Zusätzliche Flächen und zusätzliches Nutzungsmaß für die Windenergienutzung. . . . .	96
1.    Zusätzliche Flächen im Flächennutzungsplan (§ 249 Abs. 1 Satz 1 BauGB). . . . .	97
2.    Änderung des Nutzungsmaßes im Flächennutzungsplan (§ 249 Abs. 1 Satz 2 BauGB). . . . .	98
3.    Zusätzliche Flächen oder Änderung des Nutzungsmaßes im Bebauungsplan (§ 249 Abs. 1 Satz 3 BauGB). . . . .	99
II.   Bedingte Baurechte (§ 249 Abs. 2 BauGB) . . . . .	99
1.    Bedingte Baurechte im Bebauungsplan (§ 249 Abs. 2 Satz 1 und 2 BauGB). . . . .	99
2.    Bedingte Baurechte im Flächennutzungsplan (§ 249 Abs. 2 Satz 3 BauGB). . . . .	100
<b>7. Kapitel Planentschädigungsansprüche.</b> . . . . .	100
I.    Ansprüche nach § 39 BauGB. . . . .	100
1.    Analoge Anwendung von § 39 BauGB bei Entzug eines durch eine Planung zuvor ausgewiesenen „Wind-Standorts“. . . . .	101
2.    Analoge Anwendung von § 39 BauGB bei Entzug eines (schlicht) nach § 35 BauGB zuvor zulässigen „Wind-Standorts“. . . . .	102
II.   Ansprüche nach § 42 BauGB. . . . .	103
1.    Analoge Anwendung des § 42 BauGB bei Überplanung und daraus folgendem Entzug eines (schlicht) nach § 35 BauGB zuvor zulässigen „Wind-Standorts“. . . . .	103
2.    Analoge Anwendung des § 42 BauGB bei Entzug eines durch eine Planung zuvor ausgewiesenen „Wind-Standorts“?. . . . .	104
<b>3. Hauptteil: Materielles Genehmigungsrecht</b> . . . . .	105
<b>1. Kapitel Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit nach § 35     Abs. 1 Nr. 5 BauGB.</b> . . . . .	105
I.    Keine entgegenstehenden öffentlichen Belange. . . . .	106
1.    Prüfungsprogramm . . . . .	106
2.    Belange des Flächennutzungsplans . . . . .	109
3.    Belange der schädlichen Umwelteinwirkungen . . . . .	110
4.    Belange des Naturschutzes und der Landschaftspflege. . . . . .	119

5.	Belange des Denkmalschutzes und des Orts- und Landschaftsbilds . . . . .	147
6.	Belange der Funktionsfähigkeit von Funkstellen und Radaranlagen . . . . .	149
7.	Ungenannte öffentliche Belange . . . . .	152
8.	Planvorbehalt gemäß § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB . . . . .	158
II.	Gesetzliche Vorgaben . . . . .	159
1.	Luftverkehrsrecht . . . . .	159
2.	Militärische Schutzbereiche . . . . .	159
3.	Straßenrecht . . . . .	160
III.	Sicherung einer ausreichenden Erschließung . . . . .	160
IV.	Rückbauverpflichtung . . . . .	161
<b>2. Kapitel Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit nach § 35</b>		
<b>Abs. 2 BauGB . . . . .</b>		<b>161</b>
<b>3. Kapitel Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit nach § 30 BauGB . . . . .</b>		<b>162</b>
I.	Hauptanlagen . . . . .	163
1.	Sondergebiete . . . . .	163
2.	Industriegebiete . . . . .	163
3.	Gewerbegebiete . . . . .	165
II.	Nebenanlagen . . . . .	165
1.	Zulässigkeit nach § 14 Abs. 1 BauNVO . . . . .	165
2.	Zulässigkeit nach § 14 Abs. 2 Satz 2 BauNVO . . . . .	167
<b>4. Kapitel Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit nach § 34 BauGB . . . . .</b>		<b>167</b>
I.	Zulässigkeit nach § 34 Abs. 1 BauGB . . . . .	167
II.	Zulässigkeit nach § 34 Abs. 2 BauGB . . . . .	168
<b>5. Kapitel Bauordnungsrechtliche Zulässigkeit . . . . .</b>		<b>168</b>
I.	Abstandsflächen . . . . .	168
1.	Modelle für die Bestimmung der Tiefe der Abstandsfläche . . . . .	169
2.	Abweichung vom Abstandsflächenrecht . . . . .	170
II.	Standicherheit . . . . .	171
<b>4. Hauptteil: Genehmigungsverfahrenrecht . . . . .</b>		<b>173</b>
<b>1. Kapitel Genehmigungspflicht . . . . .</b>		<b>173</b>
I.	Genehmigungspflicht nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz . . . . .	173
1.	Antragsgegenstand . . . . .	174
2.	BImSchG-Verfahrensarten . . . . .	175

## Inhaltsverzeichnis

II.	Genehmigungspflicht nach Landesbauordnung . . . . .	180
<b>2. Kapitel</b>	<b>Ablauf des BImSchG-Genehmigungsverfahrens . .</b>	<b>181</b>
I.	Antragstellung und Vollständigkeit der Unterlagen . .	181
1.	Antrag . . . . .	181
2.	Vollständigkeit . . . . .	181
II.	Behördenbeteiligung . . . . .	182
1.	Vorgaben für das Verfahren . . . . .	182
2.	Umgang mit den Ergebnissen der Behördenbeteiligung . . . . .	183
III.	Öffentlichkeitsbeteiligung . . . . .	184
IV.	Entscheidung der Behörde . . . . .	185
1.	Zurückstellung . . . . .	185
2.	Ablehnung . . . . .	185
3.	Genehmigung . . . . .	186
4.	Entscheidung bei konkurrierenden Anträgen . . .	188
<b>3. Kapitel</b>	<b>Ablauf der Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .</b>	<b>192</b>
I.	Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .	192
1.	Unterrichtung über die beizubringenden Unterlagen . . . . .	192
2.	Vorlage der Unterlagen . . . . .	193
3.	Beteiligung anderer Behörden und der Öffentlichkeit . . . . .	193
4.	Zusammenfassende Darstellung der Umweltauswirkungen . . . . .	194
5.	Abschließende Bewertung . . . . .	194
II.	Allgemeine Vorprüfung des Einzelfalls . . . . .	194
III.	Standortbezogene Vorprüfung des Einzelfalls . . . . .	195
<b>5. Hauptteil: Folgepflichten und Folgekosten . . . . .</b>		<b>197</b>
I.	Zahlungspflichten . . . . .	197
II.	Zur Beteiligung von Bürgern und Kommunen an den Erträgen von Windparks . . . . .	199
III.	Bereithaltung der Bauleitpläne . . . . .	200
IV.	Rückbauverpflichtung . . . . .	200
<b>Zusammenfassung in Leithinweisen . . . . .</b>		<b>201</b>
<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>		<b>225</b>