

---

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	11
<b>1 Was ist das Vergaberecht?</b> .....	13
<b>2 Maßgeblicher Regelungsrahmen</b> .....	15
2.1 Haushaltsrechtliche Regelungen .....	15
2.1.1 Sinn und Zweck der haushaltsrechtlichen Regelungen .....	15
2.1.2 Die haushaltsrechtlichen Regelungen im Überblick .....	16
2.2 EU-Vergaberecht .....	16
2.2.1 Die Ziele des EU-Vergaberechts.....	16
2.2.2 Europäischer Regelungsrahmen.....	17
2.2.3 Umsetzung in Deutschland.....	18
2.2.4 Die deutschen Regelungen im Einzelnen .....	20
2.3 Regelungen in Landesvergabegesetzen.....	22
<b>3 Allgemeine Prinzipien des Vergaberechtes</b> .....	25
3.1 Wettbewerb.....	25
3.2 Transparenz .....	25
3.3 Wirtschaftlichkeit und Verhältnismäßigkeit.....	26
3.4 Gleichbehandlung .....	27
3.5 Berücksichtigung von Qualität, Innovation sowie sozial- und umwelt- bezogenen Aspekten.....	27
3.6 Mittelstandsschutz .....	28
3.7 Elektronische Kommunikation als Regelfall.....	28
<b>4 Anwendungsbereich</b> .....	31
4.1 Der öffentliche Auftraggeber: Der persönliche Anwendungsbereich des EU-Vergaberechts.....	31
4.1.1 Begriff des öffentlichen Auftraggebers .....	31
4.1.2 Sektorauftraggeber (§ 100 GWB) .....	35
4.1.3 Konzessionsgeber (§ 101 GWB).....	35
4.2 Die Eröffnung des sachlichen Anwendungsbereichs: Was in einem Vergabeverfahren auszuschreiben ist .....	35
4.2.1 Allgemein .....	35
4.2.2 Die wichtigsten Ausnahmetatbestände im Einzelnen.....	37
4.3 Der maßgebliche Auftragswert: Sind die Schwellenwerte für eine EU Vergabe erreicht?.....	42
4.3.1 Woraus ergeben sich die maßgeblichen Schwellenwerte?.....	42
4.3.2 Wie stelle ich fest, ob mein Auftragswert oberhalb der Schwellenwerte liegt? .....	43

<b>5</b>	<b>Vorbereitung des Vergabeverfahrens</b> .....	45
5.1	Definition des Auftragsgegenstandes.....	45
5.1.1	Leistungsbestimmungsrecht des Auftraggebers.....	45
5.1.2	Markterkundung.....	46
5.1.3	Losaufteilung.....	47
5.1.4	Zulassung von Nebenangeboten.....	49
5.2	Welche Verfahrensart kommt zur Anwendung? .....	50
5.2.1	Offenes Verfahren.....	53
5.2.2	Nicht offenes Verfahren .....	54
5.2.3	Verhandlungsverfahren.....	56
5.2.4	Der wettbewerbliche Dialog .....	62
5.2.5	Die Innovationspartnerschaft .....	63
5.3	Besondere Methoden und Instrumente in Vergabeverfahren .....	67
5.3.1	Rahmenvereinbarungen .....	67
5.3.2	Dynamische Beschaffungssysteme.....	68
5.3.3	Elektronische Auktionen .....	69
5.3.4	Elektronische Kataloge.....	71
5.4	Die Leistungsbeschreibung: das »Herzstück« der Vergabeunterlagen .....	71
5.4.1	Rechtliche Grundlagen .....	72
5.4.2	Produktneutralität.....	73
5.4.3	Nachweisführung .....	75
5.4.4	Leistungsbeschreibung bei energieverbrauchsrelevanten Liefer- oder Dienstleistungen .....	75
5.5	Sonstige Vergabeunterlagen .....	76
5.5.1	Anschreiben/Aufforderung zur Angebotsabgabe.....	77
5.5.2	Aufforderung zur Interessensbestätigung.....	77
5.5.3	Bewerbungsbedingungen.....	78
5.5.4	Vertrag/Vertragsbedingungen .....	79
5.5.5	Besondere Ausführungsbedingungen.....	80
5.5.6	Sonstige Vergabeunterlagen .....	80
<b>6</b>	<b>Veröffentlichungen/Bekanntmachungen</b> .....	83
6.1	Einführung.....	83
6.2	Die Erstellung einer Auftragsbekanntmachung.....	85
6.2.1	Formale Aspekte .....	85
6.2.2	Wichtige inhaltliche Themen.....	85
6.2.3	Bekannt zu machende Fristen .....	89
6.3	Sonstige Bekanntmachungen.....	91
6.3.1	Vorinformation .....	91
6.3.2	Bekanntmachung über vergebene Aufträge.....	92
6.3.3	Bekanntmachung über Auftragsänderungen .....	92
6.4	Bereitstellung der Vergabeunterlagen .....	92

<b>7</b>	<b>Eignung</b> .....	95
7.1	Einführung.....	95
7.2	Ausschlussgründe.....	96
7.2.1	Zwingende Ausschlussgründe.....	96
7.2.2	Fakultative Ausschlussgründe.....	99
7.2.3	Selbstreinigung.....	103
7.3	Eignungsnachweise.....	105
7.3.1	Befähigung und Erlaubnis zur Berufsausübung.....	106
7.3.2	Wirtschaftliche und finanzielle Leistungsfähigkeit.....	106
7.3.3	Technische und berufliche Leistungsfähigkeit.....	108
7.4	Eignungsleihe.....	111
7.5	Beleg der Eignung/Einheitliche Europäische Eigenerklärung.....	113
7.5.1	Belege für die Eignung.....	113
7.5.2	Belege für das Nichtvorliegen von Ausschlussgründen.....	114
7.5.3	Einheitliche Europäische Eigenerklärung.....	114
7.5.4	Präqualifikationssysteme.....	116
7.6	Besonderheiten beim Teilnahmewettbewerb/ Begrenzung der Anzahl der Bewerber .....	117
7.7	Besonderheiten bei Architekten- und Ingenieursleistungen.....	118
<b>8</b>	<b>Umgang mit Angeboten, Teilnahmeanträgen usw.</b> .....	121
8.1	Form und Übermittlung der Angebote und Teilnahmeanträge.....	121
8.2	Aufbewahrung und Öffnung.....	122
8.3	Kommunikation zwischen Bietern und Auftraggeber.....	123
<b>9</b>	<b>Prüfung und Wertung der Teilnahmeanträge, Interessens- bestätigungen und Angebote</b> .....	125
9.1	Einführung.....	125
9.2	Nachforderung von Unterlagen .....	126
9.2.1	Nachforderung im Ermessen.....	127
9.2.2	Unternehmensbezogene Unterlagen.....	128
9.2.3	Leistungsbezogene Unterlagen.....	129
<b>10</b>	<b>Ausschluss von Angeboten</b> .....	131
10.1	Ausschluss von Angeboten.....	131
10.1.1	Nicht form- und fristgerechte Angebote.....	131
10.1.2	Fehlen von geforderten oder nachgeforderten Unterlagen.....	132
10.1.3	Angebote mit nicht zweifelsfreien Änderungen.....	133
10.1.4	Angebote mit Änderungen oder Ergänzungen an den Vergabe- unterlagen.....	133
10.1.5	Angebote, die nicht die erforderlichen Preisangaben enthalten.....	135
10.1.6	Angebote, die nicht zugelassene Nebenangebote sind.....	136

10.2	Ausschluss von Interessenbekundungen, Interessensbestätigungen und Teilnahmeanträgen .....	136
<b>11</b>	<b>Ungewöhnlich niedrige Angebote</b> .....	139
<b>12</b>	<b>Zuschlag und Zuschlagskriterien</b> .....	143
12.1	Zuschlagskriterien .....	143
12.1.1	Zulässige Kriterien.....	143
12.1.2	Gewichtung der Zuschlagskriterien .....	146
12.1.3	Wertungstiefe/Unterkriterien .....	146
12.1.4	Anforderungen an die Transparenz der Leistungsbewertung .....	147
12.1.5	Preiswertung .....	150
12.2	Die Erteilung des Zuschlags bzw. sonstige Beendigung des Vergabeverfahrens.....	152
12.2.1	Zuschlagserteilung.....	152
12.2.2	Aufhebung des Vergabeverfahrens.....	152
12.2.3	Mitteilungs- und Informationspflichten .....	153
<b>13</b>	<b>Rechtsschutz</b> .....	157
13.1	Einführung und Rechtsschutz unterhalb der Schwellenwerte .....	157
13.1.1	Einführung .....	157
13.1.2	Rechtsschutz unterhalb der Schwellenwerte .....	158
13.2	Rügeobliegenheit .....	159
13.2.1	Rügeobliegenheit aus Bietersicht .....	159
13.2.2	Die Auftraggeberperspektive: Umgang mit Rügen.....	161
13.3	Nachprüfungsverfahren .....	161
13.4	Sofortige Beschwerde .....	162
<b>14</b>	<b>Sonderthemen</b> .....	165
14.1	Vergabedokumentation .....	165
14.1.1	Dokumentation .....	165
14.1.2	Vergabevermerk.....	165
14.1.3	Zeitpunkt des Erstellens .....	166
14.1.4	Beweiskraft.....	167
14.1.5	Auftragsvergabe aufgrund von Rahmenvereinbarungen .....	167
14.1.6	Aufbewahrungsfrist .....	168
14.1.7	Übermittlung an die EU-Kommission sowie die Aufsichts-/Prüfbehörden .....	168
14.1.8	Wahrung der Vertraulichkeit.....	168
14.2	Rahmenvereinbarungen .....	168
14.2.1	Arten von Rahmenvereinbarungen.....	169
14.2.2	Vorgabe des Auftragsvolumens.....	170

14.2.3	Rahmenvereinbarung mit einem Unternehmen .....	170
14.2.4	Rahmenvereinbarung mit mehreren Unternehmen .....	171
14.3	Vertragsänderungen/Kündigung.....	172
14.3.1	Vertragsänderungen (§ 132 GWB) .....	172
14.3.2	De-Minimis-Regelung (§ 132 Abs. 3 GWB) .....	175
14.3.3	Kündigung (§ 133 GWB).....	176
14.4	Bietergemeinschaften und Nachunternehmer.....	178
14.4.1	Bietergemeinschaften.....	178
14.4.2	Nachunternehmer/Unteraufträge.....	179
14.5	Nebenangebote .....	181
14.6	Soziale und andere besondere Dienstleistungen .....	183
	<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	186
	<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	188